

פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית

מס' ישיבה : 5222	מס' פרוטוקול : 98121
מתאריך : 22 ביולי 2025	מס' פניה : 1501 שלב 12
סוג שלב :	יחידה : מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

נושא הפניה: התקשרות עם חברת מלם למערכת תלמוד - ניהול מערך מלגות הקיום לאברכים

תוכן הפניה: חברת מלם מערכות (להלן "מלם") מתחזקת, תומכת ומארחת את מערכות המחשוב הייעודית של האגף, מערכת תלמוד - שהינה כלי העבודה המרכזי של האגף לביצוע תשלומי התמיכות ולניהול המוסדות התורניים. כמו כן, המערכת המשמשת לניהול מערך מלגות הקיום לאברכים נזקקים.

המערכת פועלת בתחזוקה מלאה החל משנת 2014, ועפ"י ההסכם המקורי שנת 2019 הינה השנה האחרונה במסגרת מימוש זכות הברירה.

ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה (מצ"ב) ביום 8.12.19 את ההתקשרות עם חברת מלם ל - 3+2 שנים נוספות ובסה"כ עד לשנת 2024. בתקופה זו על המשרד לצאת במכרז חדש.

היקף ההתקשרות ל-5 שנים (2020-2024) 10,702,050 ₪ בתוספת מעמ (12,521,398 ₪ כולל מעמ). מתוך הסכום הנ"ל, אישרה הוועדה (בתאריך 13.09.2023) את התקופה האחרונה במסגרת מימוש האופציה שנה 5 מתוך 5 מיום 1.1.2024 עד 31.12.2024 בעלות 2,274,830 ש"ח לא כולל מע"מ.

היחידה המקצועית יצאה למכרז חדש לפיתוח מערכת דיווח ותשלומים למוסדות תורניים וביום 13.01.2025 הוועדה אישרה באופן סופי את זכייתה של חב' אלעד. עליית המערכת החדשה צפויה בעוד כ- שנה וחצי.

בהצעת המחיר לשנת 2025 נוספה ע"י חב' מלם דרישה לשדרוג התשתיות ואבטחת המידע מאחר ואלו אינם עומדים עוד בדרישות.

התקיים מו"מ עם חברת מלם במטרה להוזיל את השירות ובעקבותיו ניתנה הנחה על ידם.

הפנייה נדונה בוועדת הפטור בחשכ"ל והוחזרה למשרדנו מאחר ולא ניתן היה לאשרה במסגרת וועדת הפטור מאחר והתנאים לא היו "זהים או מיטיבים" ביחס לאשתקד הוצע ע"י החשכ"ל שנביא לאישור בפטור התקשרות זהה או מיטיבה על השירותים שניתנו גם אשתקד ואילו את התוספות לאשר במסגרת "ספק יחיד".

לאור כך הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם חברת מלם בע"מ לתקופה מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית ועד 31.12.2026 בסך 1,226,206 ₪ לא כולל הצמדה ומע"מ

שם ספק: מלם מערכות בע"מ

מספר ספק: 520044041

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000603419

תקופת ההתקשרות: מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית עד 31.12.2026

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 1,226,206

תקנה תקציבית: 20690209 מרכז קרנות: 208070

הערת החשב: לאור העובדה כי היחידה נמצאת בעיצומה של פיתוח מערכת תלמוד חדשה, קיים הצורך להמשיך לתחזק את המערכת הנוכחית שפותחה ע"י מלם מערכות בע"מ. תחזוקה זו כוללת גם התאמה של תשתיות אבטחת המידע. על כן ממליץ לאשר את ההתקשרות על מנת להמשיך לתת את המענה הנדרש לאוכלוסיות ועד להחלפת המערכת.

החלטת הוועדה ענ"א:

הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם חברת מלם בע"מ לתקופה מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית ועד 31.12.2026 בסך 1,226,206 ₪ לא כולל הצמדה ומע"מ ההמלצה היא לאשר עפ"י תקנה 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

מהות ההתקשרות:

אגף בכיר מוסדות תורניים במשרד החינוך תומך בכ-2000 מוסדות תורניים בהם לומדים כ-135,000 תל"י. סוגי המוסדות: ישיבות גבוהות, הסדר, כוללים לאברכים, מדרשות ועוד. נדבך מרכזי בעבודת האגף הינו המערכת הממוחשבת. כלל המוסדות מחוברים למערכת ומדווחים את רשימת התלמידים באופן שוטף. כן מדווחים נתונים נוספים כגון זמני לימוד חופשות ועוד. דיווחים המוסדות עוברים עיבוד, אימות ובקרה. בסוף התהליך מחושב לכל מוסד סכום הזכאות בגין הלומדים בו ומועבר ממשק תשלום למרכבה. כמו כן, קיים במערכת מודול לתמיכה בפרט אשר נתמכים בהתאם לחוק הסיוע ללומדי תורה. בנוסף, המערכת משמשת כבסיס נתונים לבקרה וביקורת שטח אשר מבוצעים ע"י משרדי רואי חשבון מטעם החשבות.

נימוקים לפטור המבוקש:

חב' מלם הינה הספק היחידי אשר יכול לטפל מאחר וחלק מרכיבים תשתיתיים של המערכת הינם בבעלות חב' מלם. ההתקשרות עם חב' מלם הינה הכרחית מאחר ובלעדיה לא ניתן יהיה לשלם את כספי התמיכות למוסדות וכן את כספי הסיוע (תמיכה בפרט) לאברכים הזכאים. הגורמים הפועלים במערכת

1. נציגי המוסדות
2. האברכים הזכאים (תמיכה בפרט)
3. עובדי האגף
4. עובדי החשבות
5. משרדי רואי חשבון שמבצעים בקרה

עמדת סגן החשב וסיכום בדיקתו: לאור העובדה כי היחידה נמצאת בעיצומה של פיתוח מערכת תלמוד חדשה, קיים הצורך להמשיך לתחזק את המערכת הנוכחית שפותחה ע"י מלם מערכות בע"מ. תחזוקה זו כוללת גם התאמה של תשתיות אבטחת המידע. על כן ממליץ לאשר את ההתקשרות על מנת להמשיך לתת את המענה הנדרש לאוכלוסיות ועד להחלפת המערכת.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות: יתבצעו מבדקי קבלה ובדיקות חדירות עם השלמת הפיתוחים כמקובל. לאחר הפיתוח ייערכו בדיקות תקופתיות לעמידה בתקן אבטחת מידע. כמו כן יועברו דוחות תקופתיים.

שם ספק: מלם מערכות בע"מ

מדינת ישראל
משרד החינוך

מספר ספק: 520044041

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000603419

תקופת ההתקשרות: מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית עד 31.12.2026

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 1,226,206

תקנה תקציבית: 20690209 מרכז קרנות: 208070

ממליצים לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות לפי תקנה: 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א); ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

מצ"ב אישור במייל	מצ"ב אישור במייל	מצ"ב אישור במייל
נעמה לוי	טל ביבס	אביגדור דן
יו"ר הוועדה	נציג/ת החשבות	נציג/ת היועצת המשפטית

החלטת וועדת הפטור המשרדית:

תאריך: 22/7/2025

נושא הפניה: התקשרות עם חברת מלם למערכת תלמוד - ניהול מערך מלגות הקיום לאברכים

לאחר שהוועדה קראה את מסמכי הפניה ואת המלצת ועדת המכרזים ודנה בבקשה, מאשרים את ההתקשרות מהנימוקים שצויינו לעיל.

שם ספק: מלם מערכות בע"מ

מספר ספק: 520044041

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000603419

תקופת ההתקשרות: 22/07/2025 עד 31.12.2026

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 1,226,206

סכום ההתקשרות כולל מע"מ: 1,446,923.08 ₪

אישור זה מותנה בקבלת אישור חשב"ל להארכת התקשרות ובכפוף לכל תנאי שיכלל בו, כולל למימוש האופציה.

תקנה תקציבית: 20690209 מרכז קרנות: 208070

ההתקשרות מאושרת לפי תקנה 3(29): התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר ההתקשרות לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ- 4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

עו"ד שרית חאיק שפיגלשטיין
היועצת המשפטית

רו"ח רונן לוי
חשב המשרד

מר מאיר שמעוני
המנהל הכללי